



Министерство окружающей среды и  
защиты прав потребителей  
федеральной земли Бавария



**Безопасность кормов и продуктов питания:  
Организация охраны здоровья потребителей в  
Баварии**

**Принципы организации и структура официального  
контроля продуктов питания и кормов**

Мюнхен, 24 июня 2014



Министерство окружающей среды и  
защиты прав потребителей  
федеральной земли Бавария

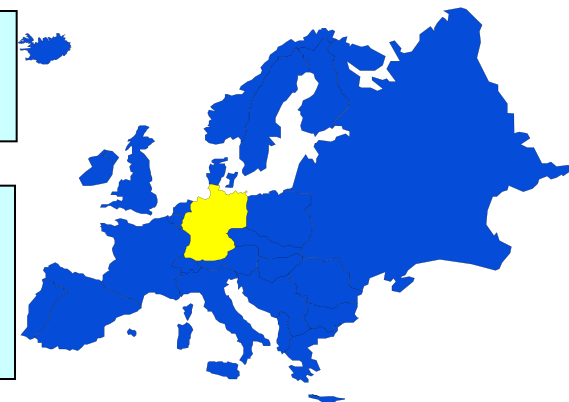


# Организация охраны здоровья потребителей в Баварии

**Европейский Союз**

**Служба продуктов питания и ветеринарии (FVO)**

**Европейское агентство безопасности продуктов питания (EFSA)**



**Германия**

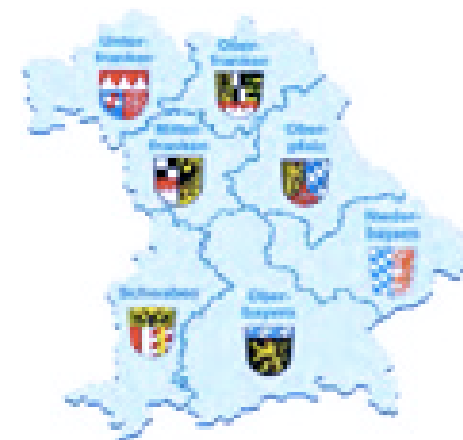
**Федеральное министерство продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей Германии (BMELV)**

**16 федеральных земель (министерства и подчиненные учреждения)**



**Бавария**

**Министерство окружающей среды и защиты прав потребителей федеральной земли Бавария (StMUV) и подчиненные учреждения**

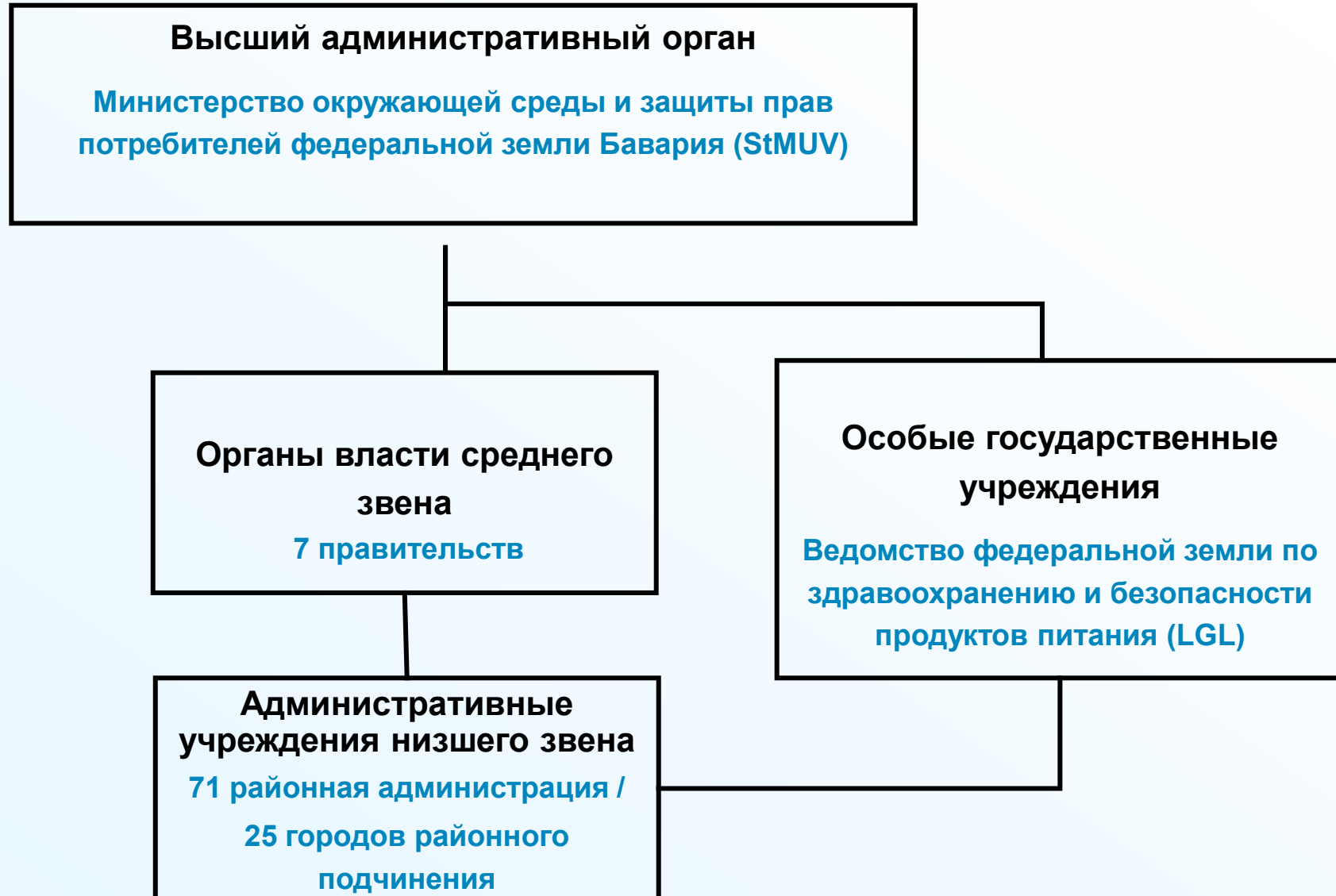




## Координация и согласование между федеральным правительством и землями в сфере охраны здоровья потребителей

- Конференции министров:  
конференции министров сельского хозяйства и защиты прав потребителей
- Согласование, координация между федеральными учреждениями (BMELV, BVL) и компетентными министерствами земель
- Партнерство федеральных земель в сфере защиты прав потребителей (LAV)
- Рабочие группы LAV







## Министерство окружающей среды и защиты прав потребителей федеральной земли Бавария (StMUV)

- ❖ **Департамент охраны здоровья потребителей, безопасности продуктов питания и ветеринарии:**
  - Управление, координация и руководство при реализации задач контроля ветеринарии и продуктов питания в Баварии
  - Кризисное управление по всей Баварии
  - Информирование общественности (ст. 10 Директивы ЕС 178/2002)
  - Сотрудничество при разработке законодательства (Бавария, федеральное правительство, ЕС)



Министерство окружающей среды и  
защиты прав потребителей  
федеральной земли Бавария



## Правительства

Верхняя Бавария

Нижняя Бавария

Швабия

Верхняя Франкония

Средняя Франкония

Нижняя Франкония

Верхний Пфальц



# Правительства

- Управление и координация, а также контроль при проведении работ административными учреждениями нижнего звена (районные администрации / города районного подчинения)
- Кризисное управление в регионах
- Разрешительный орган





# Административные учреждения нижнего звена

(районные  
администрации / города  
районного подчинения)





## **Административные учреждения нижнего звена (районные администрации / города районного подчинения)**

- Учреждения, ответственные за правовое регулирование ветеринарии и производства продуктов питания
- Реализация мер: контроль производства, участие в процедурах допуска
- Кризисное управление на локальном уровне
- Дача распоряжений в конкретных случаях



# Ведомство федеральной земли Бавария по здравоохранению и безопасности продуктов питания (LGL)

Управление в  
**Вюрцбурге**



Управление в  
**Эрлангене**

Управление в  
**Обершлайсхальме**



Службное здание в  
**Мюнхене**





## Ведомство федеральной земли Бавария по здравоохранению и безопасности продуктов питания (LGL)

- Центр анализа и диагностики Баварии, научная оценка результатов исследований
- Контактная служба Европейской системы быстрого оповещения (RASFF)
- Оценка рисков для здоровья человека в сфере продуктов питания
- Профессиональная и научная поддержка Министерства окружающей среды и защиты потребителей федеральной земли Бавария, а также отраслевых учреждений и исполнительных органов, путем профессиональных заключений
- Исследования (около 100 проектов в год)
- Профессиональное образование и повышение квалификации (AGL), например служебные ветеринары, контролеры продуктов питания и кормов и ассистенты ветеринаров



## Специальное отделение безопасности продуктов питания

- Рабочая группа Ведомства федеральной земли Бавария по здравоохранению и безопасности продуктов питания (LGL)
- Центральное контрольное ведомство – поддерживает контроль продуктов питания районными администрациями
- Целенаправленный контроль пищевых предприятий с повышенным и комплексным риском
- Широкий междисциплинарный подход (ветеринары, пищевые химики, пищевые технологи, экотрофологи, контролеры продуктов питания, аграрные инженеры и юристы)



# Проверки предприятий Служебный надзор за продуктами питания

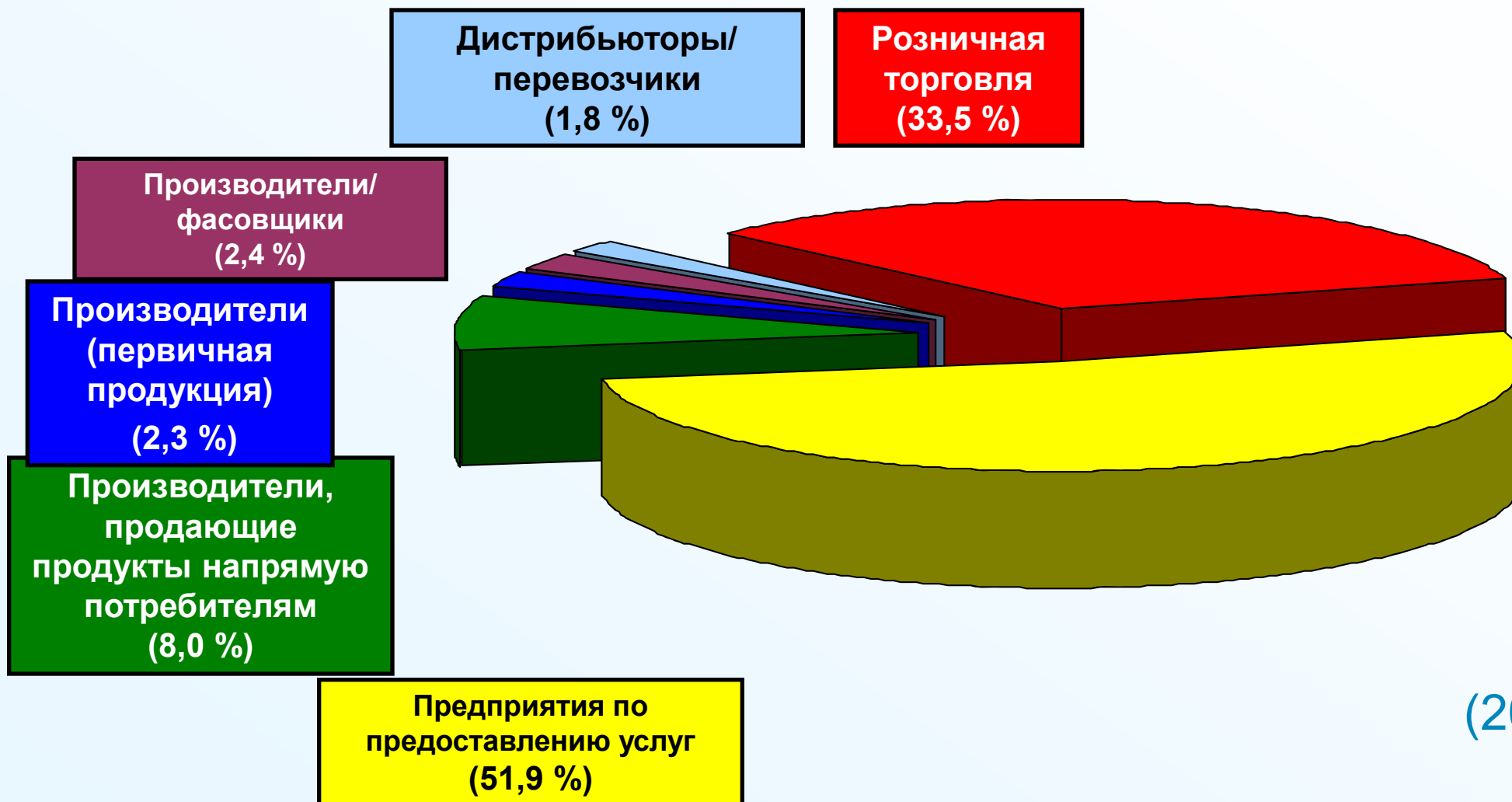
- ок. 150 000 проверок предприятий районными административными учреждениями и правительствами в год
- ок. 400 проверок специальным отделением «Безопасность продуктов питания» в год
- взятие ок. 70 000 проб в год





## Проверки предприятий районными администрациями

В Баварии было проведено 152 448 проверок на 94 496 предприятиях



(2012)



## Проверки специальным отделением «Безопасность продуктов питания»

Отрасль	Контролируемые предприятия
Гастрономия	89
Мясопродукты	55
Молочные предприятия, производство сыра	35
Кухня, столовые	28
Пивоварение	23
Мучные изделия	20
Яичные продукты	21
Зерно, мука, солодовенное производство	19
Переработка овощей	14
Напитки, минеральная вода	12
Производство косметики	12
Рыбопродукты	5
прочее (например, переработка дичи, пищевые добавки, продукция из птицы)	58
<b>Всего</b>	<b>391</b>





## Персонал

- Персонал служб контроля качества продуктов состоит из следующих категорий (по состоянию на 31.12.2012):

	Районные административные учреждения	Города районного подчинения	Правительства	LGL
Ветеринары	283 рабочих места	48 рабочих мест	25 рабочих мест	89 рабочих мест
Ответственные за контроль качества продуктов	344 рабочих места	132 рабочих места	12 рабочих мест	6 рабочих мест



Министерство окружающей среды и  
защиты прав потребителей  
федеральной земли Бавария



# Структура служебного контроля кормов в Баварии



## Контроль качества кормов в Германии

- Многолетний национальный план контроля в Федеральной республике Германия (MNKP) согласно Постановлению ЕС 882/2004
- Интегрированный многолетний план проверок в Баварии
- Программа контроля кормов (KPF) на 2012-2016 годы
- Адаптация проектной группой рабочей группы «Кормы» (AFU) партнерства федеральных земель в области защиты прав потребителей (LAV)
- Применение аналитических цифр к федеральным землям с учетом рисков
- Реализация задач с учетом рисков и специфики ситуации в федеральных землях
  - Планы по взятию проб, документы в области управления качеством
- За служебные проверки в сфере безопасности кормов ответственность несут **федеральные земли.**





## 3-ступенчатая структура управления в Баварии





# Организация контроля кормов в Баварии





## Министерство окружающей среды и защиты прав потребителей федеральной земли Бавария (StMUV)

### Реферат 43 Продукты неживотного происхождения, продуктовая химия и корма

- **Контроль, планирование, управление, координация** и руководство при выполнении заданий контроля кормов в Баварии
- **Политические консультации**
- Участие в **разработке и изменении правовых норм и административных правил** федерального правительства и Европейского сообщества
- Участие в разработке и изменении законодательства федеральной земли Бавария о контроле кормов
- **Кризисное управление** по всей Баварии
- **Информирование общественности**, например в случаях некачественных кормов



## Правительство Верхней Баварии (ROB) Ведомство 56: Контроль кормов, Бавария

- **Центральный исполнительный орган** в сфере кормов
- Планирование, организация, реализация и управление требованиями законодательства о кормах **для всей Баварии**
  - напр.: - проверки предприятий и аудит
  - меры по выполнению требований законодательства
  - кроме**: взятия проб  
(участие пробоотбирателей в районных администрациях)
- Проведение проверок **контролерами кормов**  
(квалифицированными согласно постановлению о контролерах корма)

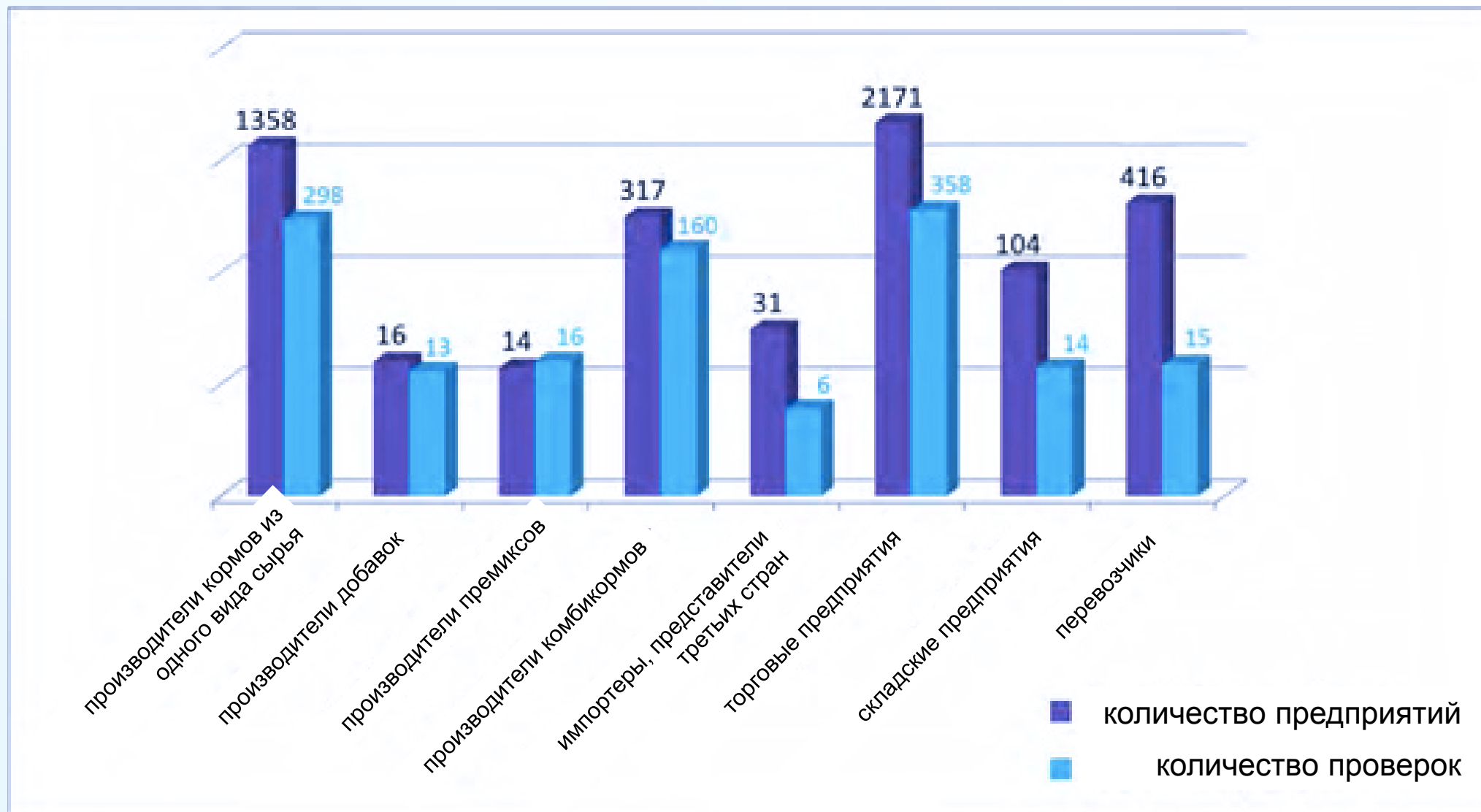


## Структура баварского предпринимательства в отрасли кормов

- 347 производителей смешанных кормов, добавок, премиксов
  - 1.358 производителей кормов из сырья одного вида
  - 2.691 трейдер, перевозчик, складское предприятие
- + ок. 110.000 сельскохозяйственных предприятий



## Количество проверок на промышленных предприятиях кормовой отрасли в Баварии (2013)





## Персонал в сфере контроля кормов

**Министерство окружающей среды  
и защиты прав потребителей  
федеральной земли Бавария**

**Реферат 43**

1 продуктовый химик  
1 ветеринар, 1 аграрий

**Правительство Верхней Баварии**

**Ведомство 56**

1 юрист, 1 ветеринар  
10,37 контролера кормов

**Ведомство федеральной земли по  
здравоохранению и безопасности  
продуктов питания**

**Ведомство TF4**

1 продуктовый химик, 1 ветеринар,  
1 биолог, 2 агрария,  
15 сотрудников лабораторий

**Районные административные  
учреждения**

85 пробоотбирателей



## Задания официального контроля кормов

### Контроль

- производства,
- обработки,
- перевозки,
- введения в оборот и
- применения кормов

**на предмет соблюдения требований  
законодательства в области кормов**



Министерство окружающей среды и  
защиты прав потребителей  
федеральной земли Бавария



## Система управления качеством в сфере охраны здоровья потребителей в Баварии



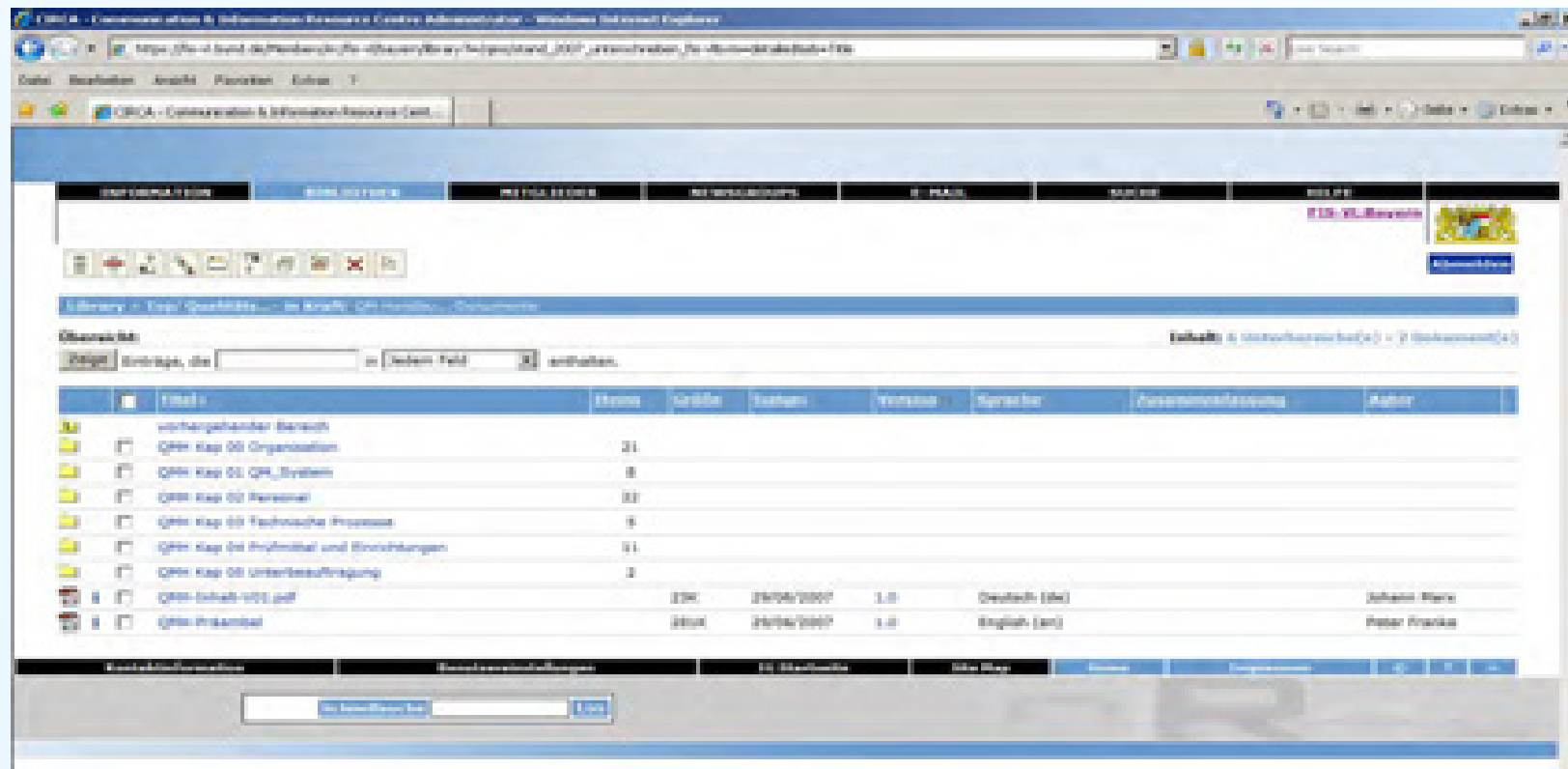
## Система управления качеством и процедура аудита

- Имплементация:  
Директивы ЕС 882/2004,  
Рекомендации по аудиту ЕС (решение  
2006/677/EG), процедурные инструкции для  
федеральных земель LAV
- Ориентация на международные нормы:
  - EN ISO/IEC 17020:2004 Контрольные пункты
  - ISO 9001:2000 Управление качеством
  - ISO 19011 Аудит
- Адаптация к (управленческим) структурам в Баварии
- Документы единого образца
- Реализованы во всех аспектах охраны здоровья потребителей



# Руководство по контролю качеством для Баварии

- Электронное руководство по контролю качеством
  - центральная база данных (FIS-VL)
  - доступ через интернет
  - доступ только для учреждений (защита паролей)
  - ок. 370 документов





## Система аудита для Баварии (согласно Постановлению ЕС 882/2004)

- **Интеграция в существующую структуру предприятий**  
→ производить аудит предприятий

районные административные учреждения

→ Ведомство по управлению качеством + StMUG  
производят аудит предприятий

- **Центральное планирование и координация**  
**Ведомством по управлению качеством:**

- план аудита
- отчеты об аудите

- **оценка/независимая проверка**

Независимая оценка комиссией по управлению  
качеством

- 105 учреждений подлежат аудиту
- 3-й цикл аудита завершен 31.12.2011







Министерство окружающей среды и  
защиты прав потребителей  
федеральной земли Бавария



**Большое спасибо за Ваше внимание!**