

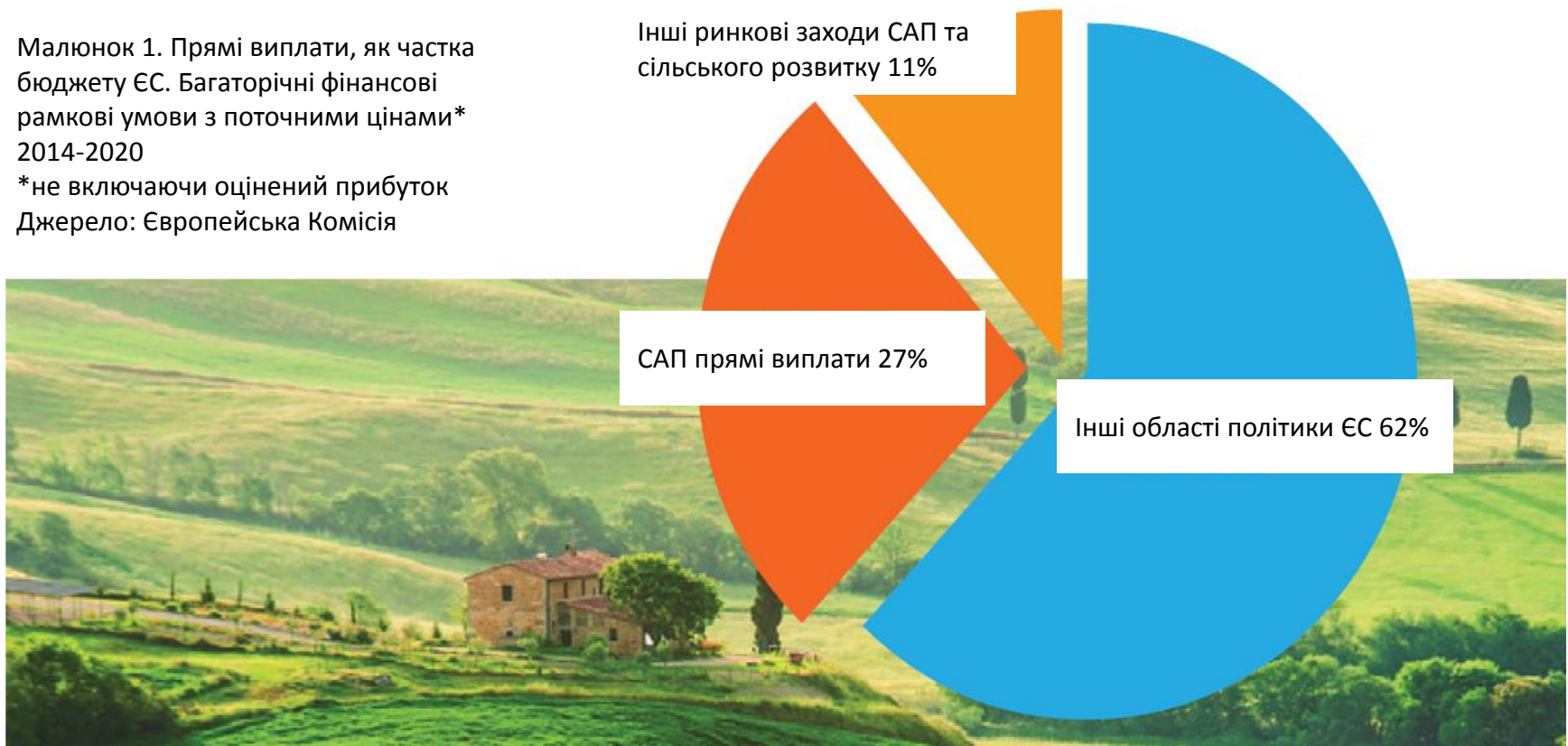


Leibniz Institute of Agricultural Development  
in Transition Economies

# Діюче розподілене управління аграрним бюджетом ЄС

*Яна Демустіє, ІАМО*

Малюнок 1. Прямі виплати, як частка бюджету ЄС. Багаторічні фінансові рамкові умови з поточними цінами\* 2014-2020  
\*не включаючи оцінений прибуток  
Джерело: Європейська Комісія



Джерело: Єврокомісія, 2017

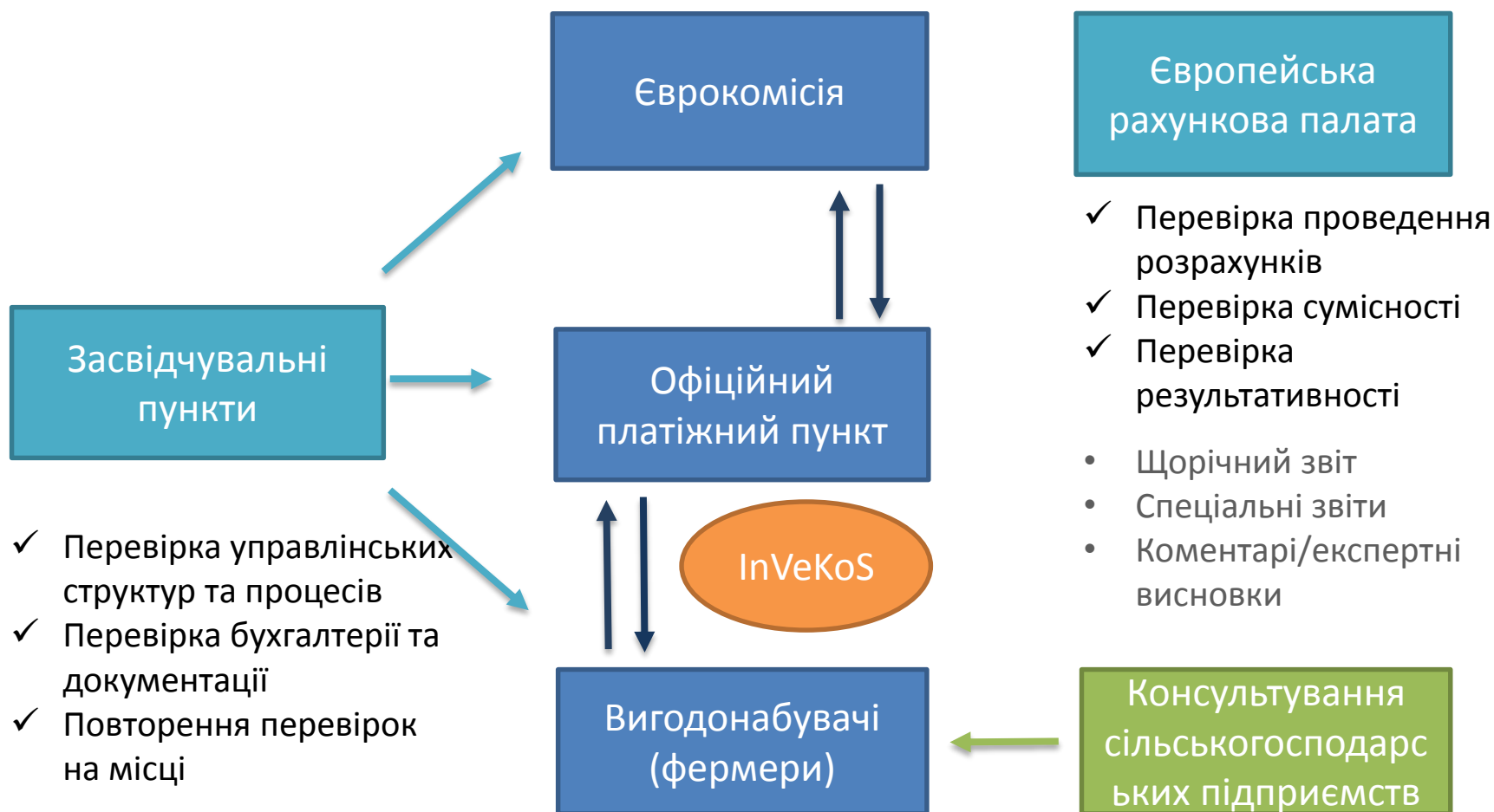
- Комісія **перекладає виконання** бюджету на вказані країнами-членами відповідні платіжні пункти,
- **Однак, зберігає при цьому найвищу відповідальність.**

Комісія «має забезпечити, щоб фінансові інтереси ЄС були захищені таким самим чином, як нібито Комісія сама би виконувала перекладені завдання щодо виконання бюджету» (EuRH, 2017).

# Система розподіленого управління фінансовими засобами



# Система розподіленого управління фінансовими засобами



## Приклад: 2015 рік

	Національні платіжні пункти		Єврокомісія	Європейська рахункова палата	
	А	В	С	В+С	Оцінена залишкова квота помилок
	Корегування виплат  (мільйонів EUR)	Повернення виплат отримувачами  (мільйонів EUR)	Фінансове корегування країнами-членами  (мільйонів EUR)	Частка у видатках	
<b>EAGF</b>	230	155	1040	2,6%	2,2%*
<b>EAFRD</b>	123	153	263	3,5%	5,3%*

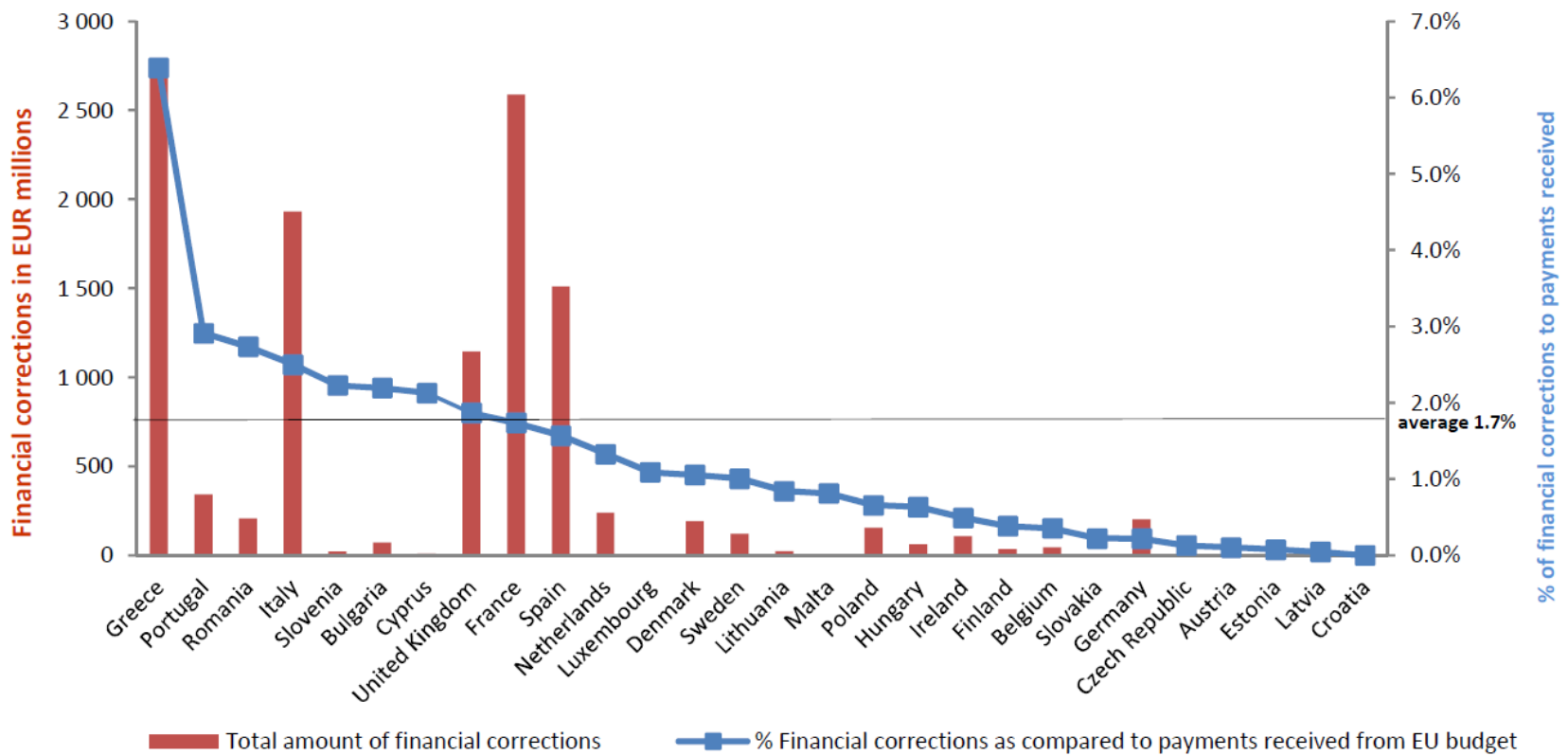
\*Частка у процедурах. Оцінок щодо залучених сум немає у розпорядженні.

Джерела: Європейська Комісія 2016, Європейська рахункова палата 2016

### Тенденції 2008-2017:

- Малозначні коливання у корегуваннях з боку національних платіжних пунктів.
- До 2014 року збільшення корегувань з боку Комісії, з того часу - скорочення.
- Малозначна залишкова квота помилок, особливо, що стосується прямих виплат.

## Рішення Комісії щодо фінансового корегування для дефіцитів в управлінні виплатами EAGF (1999-2015 рр.)



Джерело: Європейська Комісія 2016

- **На рівні отримувача:**
  - Неправильні/неправдиві дані щодо площі та кількості тварин
  - Множинні заявки
  - Невиконання вимог Cross-Compliance (особливо щодо утримання худоби, використання добрив та засобів захисту рослин)





- **На рівні платіжних пунктів та засвідчувальних пунктів:**
  - Неправильний розрахунок та виплата субсидій
  - Ведення та синхронізація баз даних
  - Фінансування видатків, які не підпадають під субсидування через систематичні дефіцити у контролі управління
  - Недотримання публічних процедур присудження виплат
  - Недоліки під час процедури вибірки
  - Порушення під час перевірок на місцях
  - Помилки у проходженні процесів (комунікація між платіжними пунктами та засвідчувальними пунктами)

# Найважливіші фактори для функціональної системи контролю

- Незалежні контролюючі інстанції та індикатори контролю
- Доглянуті бази даних
- Чітка лінія/шлях ведення контролю
- Навчання на всіх рівнях
- **легітимація**
  - Чи має система додаткову користь, окрім виконання контролюючої функції?



Складні системи контролю ведуть до/посилують залежність від першочергово обраного шляху розвитку

Europäische Kommission, GD Landwirtschaft und ländliche Entwicklung (2007): Fact Sheet Umsichtige Verwaltung des Agrarhaushalts, Luxembourg 2007.

Europäische Kommission (2016): Communication from the Commission to the European Parliament, the Council and the Court of Auditors: Protection of the EU budget to end 2015, Brussels, 18.07.2016, COM(2016) 486 final.

Europäischer Rechnungshof (2013): Zuverlässigkeit der Ergebnisse der von den Mitgliedstaaten durchgeführte Kontrollen der Agrarausgaben, Sonderbericht Nr.18//2013.

Europäischer Rechnungshof (2016): Jahresbericht des Rechnungshofs über die Ausführung des Haushaltsplans zum Haushaltsjahr 2015 zusammen mit den Antworten der Organe, Amtsblatt der Europäischen Union, 13. Oktober 2016, 2016/C 375/01.

Europäischer Rechnungshof (2017): Die neue Rolle der Bescheinigenden Stellen im Bereich der GAP-Ausgaben: ein positiver Schritt hin zum Modell der „einzigen Prüfung“, doch sind noch erhebliche Schwachstellen anzugehen, Sonderbericht 07/2017.

Europäischer Rechnungshof (2018): Tätigkeitsbericht 2017, QJ-AA-18-001-DE.

ADE (2009): Evaluation of the Implementation of the Farm Advisory System, Final report, financed by the EU Commission (URL: [https://ec.europa.eu/agriculture/evaluation/market-and-income-reports/2009-fas\\_en](https://ec.europa.eu/agriculture/evaluation/market-and-income-reports/2009-fas_en)).